



Fundusze Europejskie

Pomoc Publiczna – efekt zachęty, program pomocowy

dr hab. Stefan Akira Jarecki, prof. PW



Fundusze Europejskie
na Infrastrukturę,
Klimat, Środowisko



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



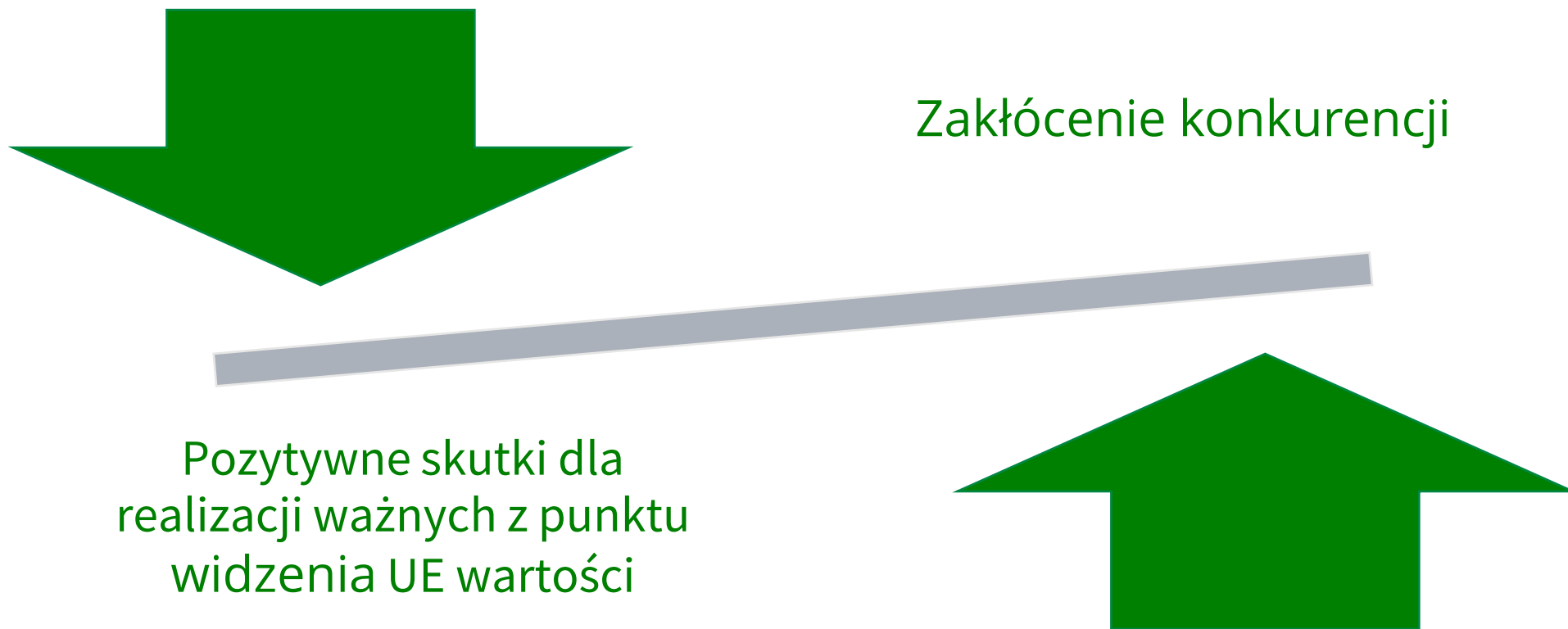
Pojęcie pomocy publicznej (państwa)



Pomoc publiczna

- Beneficjent to przedsiębiorstwo
- Pochodzi od państwa
- Jest selektywna
- Przynosi korzyść
- Zakłóca handel i konkurencję w UE

Pomoc publiczna jest w UE co do reguły zakazana, jej udzielanie możliwe jest na zasadzie wyjątku, wówczas gdy:



Procedura akceptacji pomocy publicznej

Zapewnienie zgodności pomocy

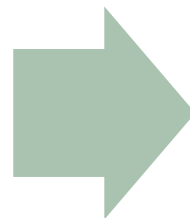
Zgłoszenie środka pomocowego KE i zatwierdzenie pomocy w formie decyzji KE

Wyłączenia grupowe (blokowe), samodzielna ocena państw czł.

Czasochłonne, liczne obciążenia administracyjne, coraz rzadsze w praktyce

Warunki zgodności ukierunkowane na realizację celów polityk UE, zwłaszcza w obszarze klimatu

Rozporządzenie Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej z 18 października 2024 r. w sprawie pomocy publicznej na realizację projektów w zakresie transportu intermodalnego w ramach programu Fundusze Europejskie na Infrastrukturę, Klimat, Środowisko 2021-2027



Decyzja KE z 3.10.2024 r.
State Aid SA.114260 (2024/N) –
Poland - Aid for intermodal
transport projects under the
European Funds for Infrastructure,
Climate, Environment 2021-2027
programme

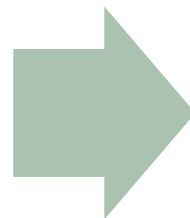
Pomoc może być udzielona przedsiębiorcy pochodzącemu z jednego z państw członkowskich Unii Europejskiej lub Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA), mającemu siedzibę, oddział lub przedstawicielstwo na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, na realizację na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej projektu obejmującego:

- budowę lub przebudowę infrastruktury terminali intermodalnych, w tym infrastruktury dedykowanej;
- zakup lub modernizację urządzeń niezbędnych do obsługi terminali intermodalnych;
- zakup lub modernizację i wdrożenie systemów informatycznych niezbędnych do obsługi terminali intermodalnych oraz systemów telematycznych i satelitarnych związanych z transportem intermodalnym;
- zakup nowego lub zmodernizowanego taboru kolejowego służącego wyłącznie do wykonywania transportu intermodalnego

Pomocy nie udziela się m.in. podmiotom w trudnej sytuacji.

Pomocy udziela się do końca 2029 r.

Maksymalna intensywność
pomocy do 50%

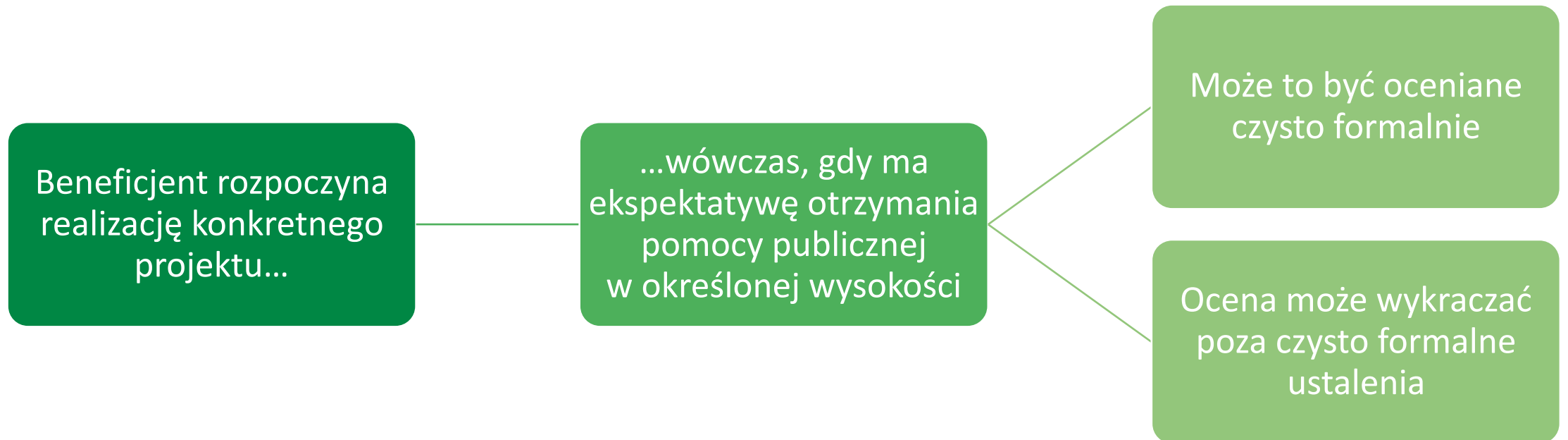


Wielkość pomocy, o którą ubiega się przedsiębiorca, nie może być większa niż niezbędna do uczynienia projektu wystarczająco rentownym, tak aby przedsiębiorca był zainteresowany jego realizacją. W celu ustalenia maksymalnej wielkości pomocy przyjmuje się, że rentowność projektu, określona poziomem wskaźnika FRR/k wyliczonego dla projektu, nie może być wyższa niż typowa oczekiwana stopa zwrotu z projektów w zakresie transportu intermodalnego

Kumulacja

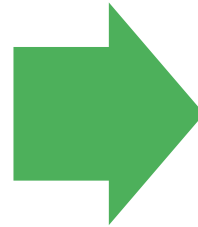
- Pomoc udzielana w odniesieniu do tych samych wydatków kwalifikowalnych podlega sumowaniu z każdą inną pomocą publiczną, pomocą *de minimis* lub finansowaniem ze środków Unii Europejskiej zarządzanym centralnie i niestanowiącym pomocy publicznej udzielonym przedsiębiorcy, któremu przyznano pomoc na podstawie niniejszego rozporządzenia, niezależnie od jej formy i źródła.
- Przedsiębiorca informuje CUPT o każdej innej pomocy publicznej, pomocy *de minimis* lub niestanowiącym pomocy publicznej finansowaniu ze środków Unii Europejskiej zarządzanym centralnie otrzymanym na realizację tego samego projektu.

Efekt zachęty



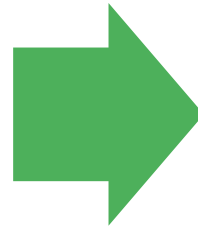
Efekt zachęty

Ocena czysto formalna



Czy beneficjent złożył wniosek do organu przyznającego pomoc przed rozpoczęciem prac (spełniający wymogi formalne)?

Ocena wykraczająca poza czysto formalne ustalenia



Oprócz złożenia przez beneficjenta odpowiedniego wniosku, czy potwierdzono, że bez pomocy projekt nie zostałby zrealizowany, albo byłby realizowany dłużej albo w mniejszym zakresie...

Efekt zachęty – rozpoczęcie prac

rozpoczęcie prac oznacza rozpoczęcie robót budowlanych związanych z inwestycją lub pierwsze prawnie wiążące zobowiązanie do zamówienia urzędzeń lub inne zobowiązanie, które sprawia, że inwestycja staje się nieodwracalna, niezależnie od tego, co nastąpi najpierw. Zakupu gruntów ani prac przygotowawczych, takich jak uzyskanie zezwoleń i przeprowadzenie studiów wykonalności, nie uznaje się za rozpoczęcie prac.

Efekt zachęty – rozpoczęcie prac

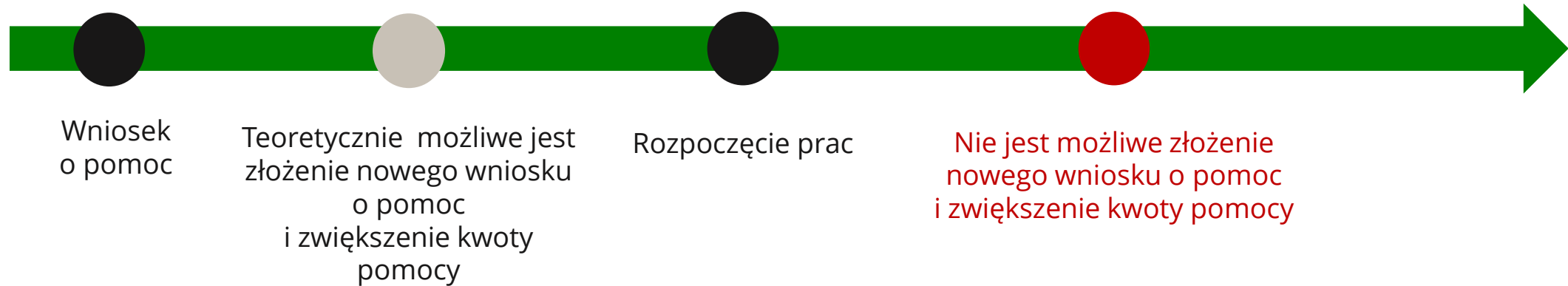


- uzyskanie pozwoleń
- wstępne studia wykonalności
- wykup gruntów

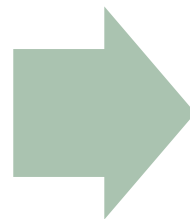
- roboty budowlane
- wiążące zobowiązanie do zamówienia urządzeń/zobowiązanie, w wyniku którego niemożliwe jest już wycofanie się z inwestycji



Zwiększenie kosztów – zwiększenie kwoty pomocy publicznej



Procedura
składania wniosku
o udzielenie
pomocy publicznej



Spełnienie efektu
zachęty i możliwość
rozpoczęcia prac po
otrzymaniu pozytywnej
opinii CUPT

A może klauzula adaptacyjna?

Przepisy o pomocy publicznej i regulacje o zamówieniach publicznych mają bardzo podobne cele

Regulacje zamówieniowe przewidują możliwość stosowania klauzul adaptacyjnych


W drodze analogii klauzule adaptacyjne można stosować także w obszarze pomocy publicznej

Dyrektywa 2014/24/UE w sprawie zamówień publicznych


Zawarte umowy można modyfikować (bez nowego postępowania o udzielenie zamówienia) m.in., gdy modyfikacje zostały przewidziane w pierwotnych dokumentach zamówienia w jasnych, precyzyjnych i jednoznacznych klauzulach przeglądowych, które mogą obejmować klauzule zmiany ceny. Tego rodzaju klauzule podają zakres i charakter możliwych modyfikacji, a także warunki, na jakich można je stosować. Nie mogą one przewidywać modyfikacji, które zmieniłyby ogólny charakter umowy w sprawie zamówienia publicznego.

Propozycja klauzuli


Incentive effect:
proposal for a special clause



DG REGIO Peer2Peer Community on State aid



12 December 2023

REGIO Peer2Peer Communities State aid 

Contents

- 1. The incentive effect 2
- 2. Possibility of increasing the amount of aid 2
- 3. Clause requirements 3
- 4. Clause proposal 4
- 5. Contacts 4

Disclaimer

The views expressed in this document are the result of the work of civil servants within the REGIO Peer2Peer Community of State aid practitioners and therefore do not necessarily represent the position of their administrations or Member States.

The REGIO Peer2Peer Community of State aid practitioners


is a group of civil servants from programme authorities who are cooperating to learn from each other's experience and co-design tools to facilitate their daily work on State aid.

Participants are mainly from national or regional ERDF programme authorities and in many cases are the legal services or State aid experts in Managing Authorities. Participation is voluntary, as DG REGIO Communities are open spaces that respect the principle of inclusiveness.

The State aid Community was created in 2016 as a response to the needs of practitioners in different Member States to exchange State aid knowledge and procedures established in their national environment.

In 2019 the Community created 'State aid maps' for the [R&D](#), [energy](#), [transport](#) sectors. The Community was particularly solicited during the recent health and war crises in Europe (2020-22), with important sharing of knowledge on State aid temporary frameworks. Recent reflections focus on State aid in the context of ESIF simplification rules, the application of incentives, and aspects of the [General Block Exemption Regulation \(GBER\)](#).

1

REGIO Peer2Peer Communities State aid 

4. Clause proposal

The clause proposal from the REGIO Peer2Peer Community is therefore the following:

--- --- ---

Increase of the amount of co-financing after the start of works on the project implementation:

1. The granting authority may allow an increase of the project co-financing if it is a result of the unpredictable increase of the eligible costs of the project that the exercise of prudence, diligence and care could not have prevented;
2. The unpredictable increase in eligible costs referred to in the first paragraph is understood as an increase in project implementation costs caused by the rise in inflation by ...%¹ more than the planned average annual inflation rate; [another indicator than annual inflation rate might be used; however, it must be equally objective as the annual inflation rate]
3. Appropriate calculations are made based on data on the planned average annual inflation rate published by the National Statistical Office; [same applies to other indicators, if the case]
4. The granting authority may allow an increase of the project co-financing if an unforeseeable rise in eligible costs referred to in the first paragraph results in the project being abandoned.
5. The condition referred to in the fourth paragraph is met if the project cannot be implemented without an increase in the amount of the co-financing.
6. The condition mentioned in the fifth paragraph is met if, without an increase in the amount of the co-financing, the project cannot be further implemented at all or to the same extent or under the same conditions as was initially planned and expected by the granting authority;
7. An increase in the project co-financing cannot alter the nature or objectives of the supported measure;
8. The aid intensity of the project must remain unchanged;
9. The co-financing level may not be increased by more than ...%¹. The total amount of aid may not exceed ... [Indicating a specific aid value above which the co-financing cannot be increased will meet the GBER condition that the aid application should specify the total amount of aid.]

--- --- ---

It is necessary to pay attention to fulfilling all GBER terms and conditions. The above clause cannot be applied if the GBER limits the maximum amount of aid, not only its intensity.

The clause must be incorporated into the application for aid and into the original aid granting act (co-financing agreement). It cannot be subsequently added to the agreement by an annex.

5. Contacts

Contact person in the REGIO Peer2Peer Community on State aid:
dr hab. Stefan Akira Jarecki (stefan.jarecki@mifjg.gov.pl; s.jarecki@wit.edu.pl)

¹ This figure is to be agreed and included in the clause
² As above

4

Dopuszczalność zmian WOUPP

- zmiany wynikające z okoliczności zewnętrznych wobec beneficjenta, były niemożliwe do przewidzenia przy zachowaniu należytej staranności oraz były niemożliwe do zapobieżenia;
- zmiany związane ze zmianą technologii wykonania robót lub technologii nabywanego sprzętu, jeżeli w wyniku rozwoju technicznego lub technologicznego możliwe jest wykonanie projektu przy zastosowaniu innej technologii lub materiałów, które przyczynią się do zmniejszenia emisyjności lub podniesienia efektywności energetycznej projektu;
- charakter projektu nie ulegnie zmianie, a cele projektu zostaną osiągnięte co najmniej w stopniu pierwotnie zakładanym;
- zgodna CUPT, brak dyskryminacji;
- intensywność pomocy bez zmian, wzrost dofinansowania do 5%.

Ostateczne rozwiązania w zakresie możliwości zwiększenia dofinansowania zostaną określone w umowie o dofinansowanie.

Dopuszczalność zmian we wzorze umowy o dofinansowanie

- nieprzewidywalne zdarzenie (siła wyższa);
- określony wzrost wartości wskaźnika cen towarów i usług konsumpcyjnych w stosunku do prognozy;
- zwiększenie kwoty dofinansowania nie może prowadzić do zmiany zakresu przedmiotowego, charakteru ani celów projektu;
- intensywność pomocy nie może zostać zwiększona + limit procentowy zwiększenia dofinansowania;
- zgoda CUPT.



Fundusze Europejskie

Dziękuję za uwagę!



Fundusze Europejskie
na Infrastrukturę,
Klimat, Środowisko



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską

